

ПОДДЕРЖКА ДЕТСКИХ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В реализации основных направлений государственной молодежной политики общественная активность молодежи играет большую роль. В развитии гражданской позиции, общественной активности особое место принадлежит молодежному и детскому общественному движению. Опыт показывает, что функциональные цели молодежных и детских общественных объединений могут быть достигнуты при условии активной поддержки и взаимодействия общественных объединений со стороны органов по делам молодежи.

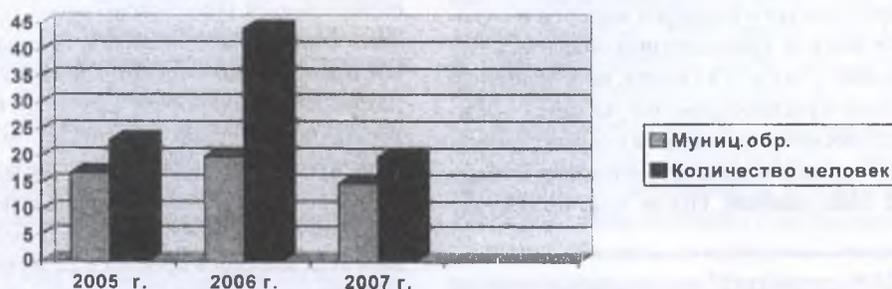
На сегодняшний день в Костромской области действует более 70 молодежных и детских общественных объединений. Все они различны по юридическому статусу, организационно-правовым формам, количественному отношению, масштабам, целям и содержанию своей деятельности.

В Костромской области сформирована законодательная и нормативно – правовая базы для развития и поддержки детского и молодежного движения со стороны государственных структур, принят Закон Костромской области «О региональной целевой программе «Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений в Костромской области на 2006–2008 годы», постановление Губернатора области о приоритетных направлениях государственной молодежной политики в Костромской области, в 23 муниципальных образованиях приняты нормативные акты в виде постановлений и распоряжений глав местного самоуправления по поддержке молодежных и детских общественных объединений.

Областная целевая программа включает в себя оказание организационной, методической, финансовой помощи, профессиональную подготовку лидеров, руководителей общественных объединений и специалистов, взаимодействующих с общественными организациями.

В рамках реализации областной целевой программы на сегодняшний день сформирован и выполняется комплекс областных мероприятий. Ежегодно с целью внедрения технологий по развитию социальной активности молодежи, создания молодежных общественных советов проходит Областной семинар «Социальные технологии развития молодежной инициативы». В связи с введением в действие 131 федерального закона о местном самоуправлении в связи с разграничением финансовых полномочий областных органов и органов местного самоуправления по делам молодежи значительно уменьшилось количество участников семинара. Так если в семинаре 2006 г. приняли участие 44 человека из 20 муниципальных образований, то в 2007 г. вдвое меньше.

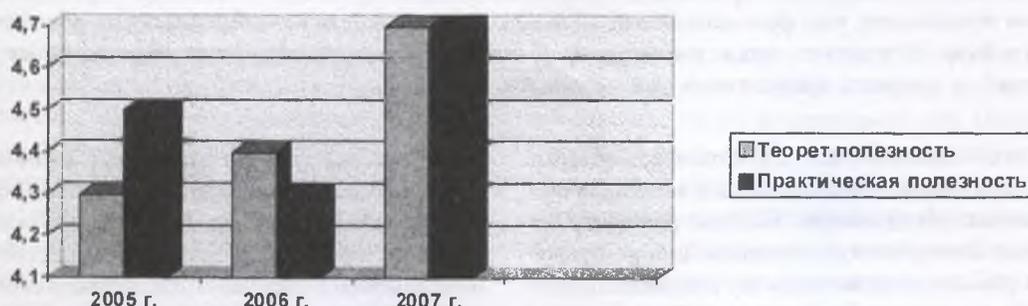
Динамика изменения количества участников семинара



Тем не менее, исходя из практики проведения семинаров, можно констатировать, что на местах практически не реализуется «самоуправление» в детских и молодежных общественных объединениях, специалисты часто подменяют своей

деятельностью деятельность органов самоуправления, а актив называют молодежным объединением. Очень сложно проходит рассмотрение вопроса о создании и деятельности молодежных общественных советов в муниципалитетах.

Результаты анкетирования участников семинара



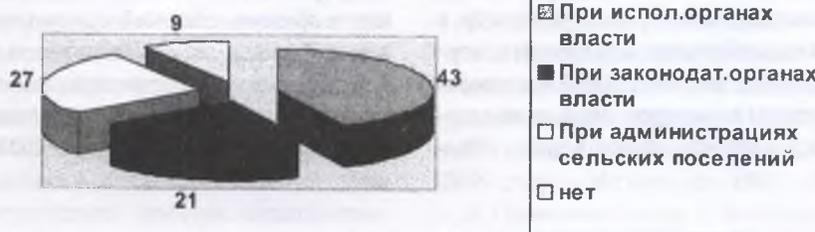
По данным мониторинга «Состояние и перспективы развития Молодежных общественных советов при представительных и исполнительных органах власти Костромской области» муниципальные общественные советы созданы в 22 муниципальных образованиях. %¹. Из них:

В 10 муниципальных образования – при гла-

вах органов исполнительной власти муниципальных образований;

5 (21 %) – при законодательных органах власти;

7 муниципальных образований (27 %) – при администрациях сельских поселений.



С 2002 года ежегодно проходит Региональный этап Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер XXI века», направленный на выявление и распространение успешного опыта управленческой деятельности в общественном движении, передового опыта деятельности общественных объединений. Год от года по составу

участников конкурс становится все более представительным. В настоящее время конкурс включен в перечень мероприятий, проходящих в рамках приоритетного национального проекта «Образование», подпроекта «Государственная поддержка талантливой молодежи». За прошедшие годы в конкурсе приняло участие 63 представителя молодежных и детских общественных объединений Костромской области. В 2007 году местный этап конкурса прошел в 22 муниципальных образованиях Костромской области. В Финале конкурса приняли участие 28 представителей дет-

¹ За 100 % приняты 23 муниципальных образования, принявших участие в мониторинге

ских и молодежных общественных объединений из 20 муниципальных образований Костромской области.

Несмотря на это, многие, если не большинство участников, не представляют на конкурсе свой лидерский вклад ни в деятельности общественного объединения, ни в защищаемом социальном проекте.

В рамках реализации областной целевой программы системно (один раз в 2 года) проводится научно-практическая конференция «Молодежные и детские общественные объединения как ресурс развития гражданского общества».

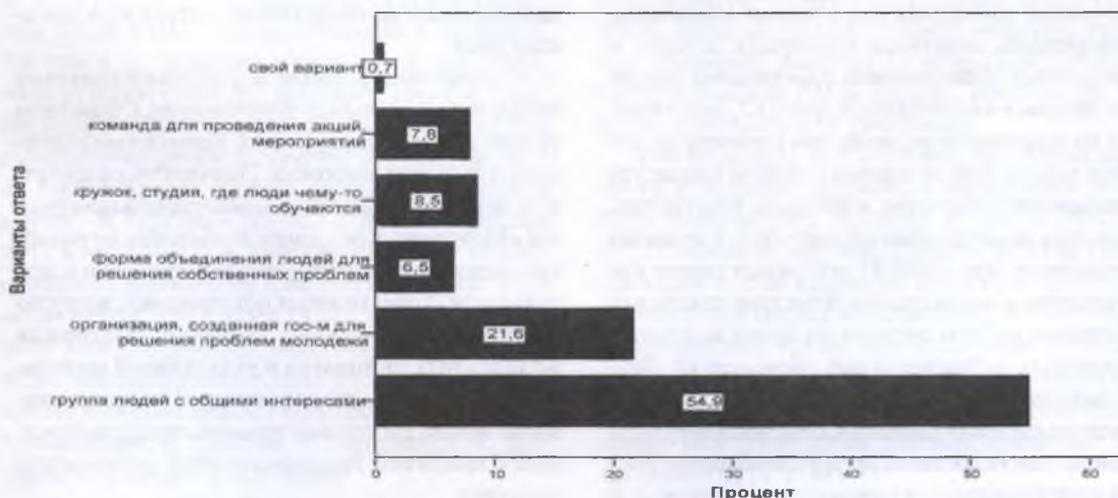
Одним из основных механизмов реализации финансовой поддержки детских и молодежных общественных объединений является конкурс программ и проектов общественных объединений. До принятия областной целевой программы грантовый фонд конкурса составлял 10-12 тыс. руб.

на реализацию проектов, за годы реализации программы произошло поэтапное увеличение грантового фонда более чем в 10 раз. За 2006-2008 годы в конкурсе приняли участие более 100 молодежных и детских объединений, областная целевая программа позволила провести софинансирование социально значимых проектов.

Несмотря на заявленную поддержку детских и молодежных общественных объединений, юридически за прошедшее время зарегистрировались лишь 3 организации.

Проведенное социологическое исследование «Проблемы и перспективы развития детских и молодежных общественных объединений» показывает, что большинство респондентов ассоциируют общественное объединение, участником которого они являются, с «группой людей с общими интересами».

Общественное объединение - это:



Данная позиция занимает больше половины ответов (54,9%) всех опрошенных. Достаточно большой процент респондентов рассматривают молодежное объединение, как «организацию, созданную государством для решения проблем молодежи» (21,6%). В целом, анализируя представленные на диаграмме данные, можно сделать несколько выводов. То обстоятельство, что большинство опрошенных участников объединений определяют свою организацию, как группу людей с общими интересами, имеет двойное значе-

ние. С одной стороны, это, безусловно, положительно, поскольку общественное объединение – это, в первую очередь, сообщество людей, имеющих общий интерес, общую цель, которые и стали фактором создания организации. С другой стороны, данное обстоятельство наводит на мысль, что вся деятельность детского и/или молодежного общественного объединения строится вокруг общения по интересам, не переходя в активную социальную фазу. Еще раз отметим, что мы в данном случае оцениваем не конкретную

деятельность детских и молодежных общественных объединений с точки зрения их формальной активности, а рассматриваем восприятие организации ее участниками. И в данном случае общественное объединение определяется его участниками, скорее, как еще одна форма организации досуга и свободного времени, построенная на принципах общения по интересам. Получается, кому-то интересно играть в компьютерные игры, кому-то заниматься музыкой, а кому-то участвовать в акциях, мероприятиях, социальных программах. И то, и другое, и третье, по мнению участников ДиМОО, может осуществляться в рамках общественного объединения. При этом, тот факт, что на реальную деятельность («команда для проведения акций, мероприятий» и «объединение людей для решения собственных проблем»), в общей сложности указывает чуть больше 14% опрошенных, лишь подтверждает все вышесказанное. Это обстоятельство требует особого внимания органов, реализующих государственную молодежную политику. На протяжении нескольких последних лет, в рамках семинаров, конференций, конкурсов поддержки детских и молодежных общественных объединений, возникает вопрос о соответствии ДиМОО, действующих на территории региона, тем параметрам, которые изначально заложены в любом институте гражданского общества, к которым, безусловно, относятся исследуемые организации. Создается впечатление, что ДиМОО действуют скорее как дополнение к воспитательной системе школы или программе работы органов по делам молодежи конкретных муниципальных образований. Данное явление в условиях 5-10-летней давности, выглядевшее как необходимость, сегодня может быть оценено, как недостаток профессиональных умений у организаторов и руководителей детского и

молодежного движения, как отсутствие у них необходимых навыков создания условий для развития самостоятельности подростков и молодежи.

Мониторинг молодежных общественных советов показал, что зачастую за полноценный орган выдается актив молодежи при Молодежном центре. Ранжирование предполагаемых видов деятельности молодежных общественных советов, приоритетной смысловой единицей выделило «участие в культурно-массовых мероприятиях, реализации молодежных программ и отдельных социально-значимых акций, проводимых на территории муниципального образования, то есть актив молодежи».

Дальнейшее совершенствование взаимодействия органов по делам молодежи и молодежных общественных объединений связано с решением конкретных задач:

- подготовка и переподготовка кадров для работы с общественными организациями и в них;
- ориентация общественных организаций, деятельность которых носит общественно значимый характер, на оформление статуса юридического лица;
- совершенствование нормативно-правовой базы в муниципальных образованиях, Областном уровне для создания условий развития молодежного и детского движения. Подчеркну, разработка и принятие Областной комплексной программы «Молодежь Костромской области» по развитию лидерских качеств, участию молодежи в деятельности общественных объединений, консультативно-совещательных структур, поддержки молодежных инициатив и талантливой молодежи позволит вывести этот процесс на принципиально новый системный уровень, предусмотренный Стратегией государственной молодежной политики.

В.А. Кудинов, О.В. Попова

ОБЪЕДИНЕНИЯ РОССИЙСКИХ СКАУТОВ ЗА РУБЕЖОМ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ВОЗРОЖДЕНИЕ СКАУТИНГА В РОССИИ

В различных странах действуют скаутские организации, состоящие из детей укоренившихся эмигрантов, выходцев из России и СССР. В разное время Национальная Организация русских скаутов (НОРС) и Организация Российских юных разведчиков (ОРЮР) являлись самыми крупными